

ПРОЕКТ

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси
на территории Архангельской области на 2022 год

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1. Общее описание:

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии с частью 3 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, а также Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 29 сентября 2021 года № 532-пп (далее – Положение о государственном контроле).

В соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси является соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона № 69-ФЗ и правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Негативные явления, на устранение которых направлен государственный контроль – угроза жизни, здоровью, имуществу людей, причинение ущерба окружающей среде.

Охраняемые законом ценности, на предотвращение (минимизацию) вреда (ущерба) которых направлен государственный контроль – жизнь, здоровье, имущество людей, причинение ущерба окружающей среде.

1.2. Описание и анализ подконтрольной (поднадзорной) среды:

Общее количество контролируемых лиц в рамках государственного контроля – 332. К ним относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа легковым такси.

Министерство транспорта Архангельской области (далее – министерство транспорта) осуществляет государственный контроль на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

В соответствии с Положением о государственном контроле отнесения объектов государственного контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляется согласно следующих условий:

1) высокий риск – при наличии в течение года, предшествующего дате принятия решения об отнесения к категории риска, семи и более постановлений о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, вынесенного по составленному министерством транспорта Архангельской области протоколу об административном правонарушении;

2) средний риск – при наличии в течение года, предшествующего дате принятия решения об отнесения к категории риска, менее семи постановлений о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, вынесенного по составленному министерством транспорта Архангельской области протоколу об административном правонарушении;

3) низкий риск – при отсутствие на день принятия решения об отнесении к категории риска оснований для присвоения категорий среднего или умеренного риска.

В связи с тем, что статьями 79 и 113 Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» введен новый вид регионального государственного контроля (надзора) всем контролируемым лицам присвоена низкая категория риска.

1.3. Основные данные о проведенных мероприятиях проведенных в рамках государственного контроля в истекшем периоде.

На основании пункта 6 постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок

в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» мероприятия в рамках государственного контроля в 2021 году не проводились.

На основании изложенного, проведение анализа результативности проведенных мероприятий не представляется возможным.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- 1) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- 3) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- 4) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 5) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- 6) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 7) оценка состояния подконтрольной сферы ведения и особенностей подконтрольных субъектов;
- 8) сбор аналитических данных, необходимых для организации профилактической работы;

9) формирование у всех участников контрольно-надзорной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении деятельности;

10) повышение квалификации государственных гражданских служащих исполнительного органа, осуществляющих государственный контроль.

Раздел 3. Виды профилактических мероприятий, проводимых при осуществлении государственного контроля, сроки (периодичность) их проведения

3.1. При осуществлении государственного контроля контролирующий орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. Информирование

Контролирующий орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Контролирующий орган обеспечивает размещение на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, предусмотренных Положением о государственной информационной системе Архангельской области «Официальный сайт Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 15 января 2019 года № 5-пп.

3.3. Обобщение правоприменительной практики

Контролирующий орган ежегодно подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контролирующего органа по осуществлению государственного контроля (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением контролирующего органа и размещается на официальном сайте Правительства

Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 15 марта года, следующего за отчетным.

3.4. Объявление предостережений о недопустимости

В случае объявления контролирующим органом контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) контролируемое лицо вправе подать в отношении этого предостережения возражение.

Возражение на предостережение должно содержать:

- 1) полное наименование организации, фамилию, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя – контролируемого лица;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика – контролируемого лица;
- 3) адрес места нахождения и осуществления деятельности организации, индивидуального предпринимателя – контролируемого лица;
- 4) дату, номер и наименование органа, объявившего предостережение;
- 5) позицию контролируемого лица о несогласии с тем, что его действия (бездействие) могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, и (или) о несогласии с предложенными в предостережении мерами по обеспечению соблюдения обязательных требований;
- 6) обоснование позиции контролируемого лица. К возражению могут быть приложены документы, подтверждающие обоснование позиции контролируемого лица.

Возражение на предостережение может быть подано в течение 30 календарных дней со дня его получения.

Возражение организации на предостережение подается в электронном виде и должно быть подписано простой электронной подписью либо на бумажном носителе.

Возражение индивидуального предпринимателя на предостережение подается в электронном виде и должно быть подписано простой электронной подписью, ключ которой получен физическим лицом при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, установленными Правительством Российской Федерации.

Возражения на предостережения в электронном виде подаются по адресу электронной почты контролирующего органа, указанному в предостережении. Возражения на предостережения подаются в контролирующий орган на бумажном носителе лично или почтовым отправлением.

Возражения на предостережения, поданные с нарушением условий, предусмотренных настоящим Положением, но соответствующие требованиям к обращениям граждан и организаций, установленным Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», рассматриваются в порядке, предусмотренном указанным Федеральным законом.

Возражения на предостережения рассматриваются контролирующим органом.

По результатам рассмотрения возражений на предостережения контролирующий орган:

направляет контролируемому лицу ответ об отклонении его возражения на предостережение – если контролирующий орган придет к выводу о необоснованности позиции контролируемого лица. В ответе должно содержаться обоснование отклонения возражения контролируемого лица на предостережение;

направляет контролируемому лицу ответ об отзыве предостережения полностью или частично – если контролирующий орган придет к выводу об обоснованности позиции контролируемого лица. Если предостережение отзывается частично, в ответе должно быть указано, в части каких действий (бездействия) контролируемого лица и (или) предложенных мер по обеспечению соблюдения обязательных требований отзывается предостережение, в остальной части должно содержаться обоснование отклонения возражения контролируемого лица на предостережение.

Ответ контролируемому лицу по результатам рассмотрения возражения на предостережение должен быть направлен контролирующим органом в течение 30 календарных дней со дня его поступления.

3.5. Консультирование

Должностные лица контролирующего органа осуществляют консультирование:

1) по телефону – в часы работы контролирующего органа по вопросам сообщения контролируемым лицам контактных данных контролирующего органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц;

2) посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности в дни, часы и по вопросам, определенным министром транспорта Архангельской области. Вопросы, по которым проводится консультирование посредством видео-конференц-связи, и время осуществления консультирования анонсируются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения консультирования посредством видео-конференц-связи;

3) на личном приеме – в соответствии с графиком личного приема граждан в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» по вопросам, указанным в подпункте 1 настоящего пункта, и по вопросам проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий;

4) в ходе проведения профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий – при взаимодействии должностных лиц с контролируемыми лицами и их представителями по вопросам проведения в отношении контролируемого лица соответствующего мероприятия;

5) в ходе публичного осуждения проекта доклада о правоприменительной практике – при взаимодействии должностных лиц с контролируруемыми лицами и их представителями в рамках публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных законодательством в сфере осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, осуществлением государственного контроля;

б) при направлении контролируруемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов – в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных законодательством, осуществлением государственного контроля.

По итогам консультирования информация в письменной форме предоставляется контролируемым лицам и их представителям только в случаях и по вопросам, предусмотренным подпунктом 6 пункта 22 настоящего Положения.

В случае поступления трех или более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, имеющих значение для неопределенного круга контролируемых лиц, контролирующий орган подготавливает письменное разъяснение, которое подписывается министром транспорта Архангельской области и размещается на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.6. Профилактические визиты

Профилактические визиты проводятся на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или поручений министра транспорта Архангельской области.

Обязательный профилактический визит должен быть проведен в течение одного года со дня:

1) начала осуществления контролируемым лицом деятельности, которая или результаты которой являются объектами государственного контроля;

2) отнесения соответствующего объекта государственного контроля к категории высокого или значительного риска. В дальнейшем обязательные профилактические визиты проводятся с периодичностью один раз в три года.

В иных случаях профилактические визиты проводятся по инициативе контролирующего органа или по обращениям контролируемых лиц.

Контролирующий орган предлагает проведение обязательных профилактических визитов соответствующим контролируемым лицам в сроки, обеспечивающие соблюдение сроков (периодичности) проведения обязательных профилактических визитов.

В целях обеспечения проведения любых профилактических визитов контролируемым лицам направляются уведомления о проведении профилактических визитов. В уведомлении указываются:

- 1) наименование организации – контролируемого лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя – контролируемого лица;
- 2) наименование контролирующего органа и осуществляемый им вид государственного контроля;
- 3) цель проведения профилактического визита;
- 4) наименование должности, фамилия и инициалы должностного лица, которому поручается проведение профилактического визита;
- 5) предлагаемые дата и время проведения профилактического визита;
- 6) форма проведения профилактического визита (профилактическая беседа или использование видео-конференц-связи);
- 7) разъяснение права отказаться от проведения профилактического визита.

Уведомление о проведении профилактических визитов подписывается должностными лицами, указанными в подпунктах 1 – 4 пункта 4 настоящего Положения.

Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня в присутствии контролируемого лица либо его представителя.

Если в день проведения профилактического визита, проводимого в форме профилактической беседы, контролируемое лицо и его представители отсутствуют по месту проведения профилактического визита, профилактический визит переносится на иную дату.

Если проведение профилактического визита, проводимого путем использования видео-конференц-связи, в установленный день оказалось невозможным по техническим или иным причинам, профилактический визит переносится на иную дату.

При перенесении профилактического визита контролируемому лицу направляются повторные уведомления.

По результатам профилактического визита должностным лицом, его проводившим, составляется и подписывается отчет, содержащий следующие сведения:

- 1) дата, время, форма проведения профилактического визита;
- 2) наименование организации – контролируемого лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя – контролируемого лица, в отношении которых проведен профилактический визит;
- 3) фамилия, имя и отчество (при наличии) представителя контролируемого лица, присутствовавшего при проведении профилактического визита;
- 4) наименование должности, фамилия и инициалы должностного лица, проводившего профилактический визит;
- 5) рекомендованные контролируемому лицу способы снижения категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (если такие способы были рекомендованы);

б) сведения, необходимые для отнесения объектов государственного контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (при их сборе должностным лицом).

В один отчет о проведении профилактических визитов могут включаться сведения о проведении нескольких профилактических визитов.

Отчет о проведении профилактических визитов составляется в течение пяти рабочих дней со дня проведения профилактического визита.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

4.1. Ключевыми показателями государственного контроля являются:

Ключевым показателем эффективности и результативности осуществления государственного контроля является количество пострадавших, здоровью которых причинен вред различной степени тяжести, в результате нарушения требований пунктов 2 и 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, на 100 тыс. населения.

Ключевой показатель эффективности и результативности государственного контроля рассчитывается по формуле:

$$(A / B) \times 100000,$$

где А – количество пострадавших, здоровью которых причинен вред различной степени тяжести, произошедших при нарушении обязательных требований за календарный год, ед.;

В – численность населения Архангельской области.

Выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется министерством в ходе анализа и учета сведений, характеризующих уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученных с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, по результатам предоставления гражданам и организациям государственных услуг, из обращений контролируемых лиц, иных граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведений, содержащихся в информационных ресурсах, и иных сведений об объектах контроля.

СОГЛАСОВАНО:

Фамилия имя отчество	замещаемая должность	дата согласования (заполняется от руки)	подпись
Голубев Андрей Михайлович	заместитель министра		
Яценко Алексей Анатольевич	начальник отдела организации пассажи́рского автомобильного транспорта		