

УТВЕРЖДЕНА  
распоряжением министерства  
транспорта Архангельской области  
от декабря 2018 года № -р

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ  
нарушений обязательных требований**  
при осуществлении контроля за осуществлением регулярных автобусных  
перевозок пассажиров и багажа  
по межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области  
на 2019 год

**Раздел 1. Анализ текущего состояния**

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении контроля за осуществлением регулярных автобусных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области на 2019 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Архангельской области от 27 июля 2017 года № 295-пп «Об утверждении административного регламента исполнения министерством транспорта Архангельской области государственной функции по осуществлению контроля за осуществлением регулярных автобусных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области», постановлением Правительства Архангельской области от 6 декабря 2017 года № 519-пп «Об утверждении Положения о порядке подготовки исполнительными органами государственной власти Архангельской области программ профилактики нарушений обязательных требований».

2. Программа направлена на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых проверяется министерством транспорта Архангельской области (далее – министерство) при осуществлении контроля за осуществлением регулярных автобусных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам на территории Архангельской области.

3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

1) профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое министерством в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное

на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю;

2) обязательные требования – условия государственных контрактов или свидетельств об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам, за исключением требований, указанных в части 1 статьи 35 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) подконтрольные субъекты – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные автобусные перевозки по межмуниципальным маршрутам.

4. В настоящее время в Архангельской области установлено 93 межмуниципальных маршрута, из них 37 – междугородных и 56 – пригородных.

Указанные маршруты обслуживаются 26 перевозчиками, из которых 25 являются негосударственными (13 индивидуальных предпринимателя и 12 юридических лиц) и 1 – муниципальным. Большинство перевозчиков являются субъектами малого предпринимательства.

На межмуниципальных маршрутах задействовано более 150 автобусов малого, среднего и большого класса в зависимости от интенсивности пассажиропотока.

Регулярные перевозки по всем указанным маршрутам осуществляются по регулируемым тарифам.

5. Привлечение перевозчиков к выполнению регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В 2018 году по результатам проведенных процедур определения подрядчика на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, министерством заключено 13 долгосрочных государственных контрактов по 43 межмуниципальным маршрутам, выдано 72 карты маршрута регулярных перевозок.

Свидетельств об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам в 2018 году не выдавалось.

Доля выполненных рейсов по межмуниципальным маршрутам составила 98%.

В 2018 году проведено 15 проверок хода и качества выполняемых работ по заключенным государственным контрактам.

По итогам проверок выявлено 18 нарушений условий государственных контрактов, выразившихся в нарушении расписания.

Диспетчерская служба, созданная на базе государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Региональная транспортная служба», с использованием навигационно-информационной системой «Управление пассажирскими перевозками» осуществляла систематическое наблюдение за исполнением утвержденных расписаний в разрезе межмуниципальных маршрутов, обслуживаемых каждым перевозчиком и ежедневно составляла отчеты о выполнении транспортной работы.

В отношении выявленных фактов нарушений условий государственных контрактов перевозчикам приняты следующие меры: направлено 1 требование и 14 претензий об устранении выявленных нарушений.

6. Для осуществления регулярных автобусных перевозок наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

- 1) нарушение расписания;
- 2) передача мониторинговой информации о местонахождении автобусов в диспетчерскую службу в неполном объеме.

Нарушение расписания может быть предупреждено посредством проведения публичных мероприятий о соблюдении обязательных требований и осуществления систематического наблюдения.

Целью проведения публичных мероприятий о соблюдении обязательных требований является информирование перевозчиков об ответственности за нарушение условий государственных контрактов.

Целью осуществления систематического наблюдения с использованием проверочных листов является проверка переданной мониторинговой информации абонентских телематических терминалов автобусов в региональный навигационно-информационный центр.

Нарушение, связанное с передачей мониторинговой информации о местонахождении автобусов в диспетчерскую службу в неполном объеме, может быть предупреждено посредством проведения публичных мероприятий о соблюдении обязательных требований и осуществления систематического наблюдения.

23 августа 2018 года министерством проведен семинар по вопросам реализации положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с участием перевозчиков, обслуживающих межмуниципальные маршруты.

## Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы

### 7. Цели проведения профилактической работы:

снижение доли выявленных нарушений расписания в ходе одного контрольно-надзорного мероприятия по итогам года не менее, чем на 5% по сравнению с предыдущим годом;

снижение доли выявленных нарушений, связанных с передачей мониторинговой информации о местонахождении автобусов в диспетчерскую службу в неполном объеме, в ходе одного контрольно-надзорного мероприятия по итогам года не менее, чем на 10% по сравнению с предыдущим годом.

### 8. Задачи проведения профилактической работы:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной сферы ведения и особенностей подконтрольных субъектов;

4) определение перечня видов и сбор аналитических данных, необходимых для организации профилактической работы.

9. Программа реализуется в 2019 году в один этап.

10. Цели проведения профилактической работы на плановый период 2020-2021 годов:

снижение доли выявленных нарушений расписания не менее, чем на 5% по сравнению с 2019-2020 годами;

снижение доли выявленных нарушений, связанных с передачей мониторинговой информации о местонахождении автобусов в диспетчерскую службу в неполном объеме, не менее, чем на 10% по сравнению с 2019-2020 годами.

11. Конкретные виды нарушений и конкретные значения долей наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований будут определены по результатам контрольно-надзорной деятельности в 2019 и 2020 годах и установлены в программах профилактики на 2020 и 2021 годы.

## Раздел 3. Перечень мероприятий

### 12.1. План-график профилактических мероприятий на 2019 год.

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов (при необходимости)	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
контроль за осуществлением регулярных автобусных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам				
1	Актуализация перечня правовых актов, содержащих	ежеквартально, до 15 января,	актуальность сведений об актах,	Огибин А.С.

	обязательные требования, утвержденного распоряжением министерства от 04.07.2017 № 124-р, и текстов указанных нормативных правовых актов	15 апреля, 15 июля, 15 октября 2019 года	содержащих обязательные требования	
2	Актуализация перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	ежеквартально, до 15 января, 15 апреля, 15 июля, 15 октября 2019 года	актуальность статистики и описания наиболее часто встречающихся нарушений	Огибин А.С.
3	Актуализация рекомендаций по соблюдению обязательных требований в отношении всех нарушений, включенных в перечни наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	ежеквартально, до 1 февраля, 1 мая, 1 августа, 1 ноября 2019 года	актуальность сведений о мерах по предупреждению наиболее часто встречающихся нарушений	Огибин А.С.
4	Обновление сведений, указанных в пунктах 1-3, в разделе «Госконтроль»	ежеквартально, не позднее 5 рабочих дней после актуализации соответствующих сведений	публичная доступность актуальных сведений	Огибин А.С.
5	Подготовка и опубликование обобщения практики осуществления вида государственного контроля (надзора) в разделе «Госконтроль»	до 1 марта 2019 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Огибин А.С.
6	Использование проверочных листов в качестве вспомогательного материала при проведении предлицензионного контроля, внеплановых проверок, систематического наблюдения и рейдовых осмотров	по мере необходимости	алгоритмизация и сокращение времени проведения мероприятий по контролю	Огибин А.С.
7	Анализ применения, актуализация и обновление проверочных листов (списков контрольных вопросов) в разделе «Госконтроль»	до 1 февраля и 1 августа 2019 года	публичная доступность актуальных сведений о содержании предмета плановых проверок, в том числе с целью самоконтроля проверяемых лиц	Огибин А.С.
8	Участие в Едином дне отчетности контрольно-надзорных органов	ежеквартально, 13-14 февраля, 15-16 мая, 13-14 августа, 13-14 ноября 2019 года	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Огибин А.С.
9	Проведение публичных обсуждений, семинаров, конференций, «круглых столов», селекторных совещаний, форумов) по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Огибин А.С.
10	Подготовка и распространение информационных материалов об изменении обязательных	при изменении обязательных требований	подготовка к соблюдению обязательных	Огибин А.С.

	требований		требований	
11	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и соблюдения обязательных требований	не позднее 10 рабочих дней с даты регистрации обращения	разъяснение процедур осуществления контроля (надзора) и обязательных требований	Огибин А.С.
12	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления соответствующей информации	недопущение нарушений обязательных требований	Огибин А.С.
13	Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) в разделе «Госконтроль» в соответствии с методическими рекомендациями, одобренными комиссией по вопросам совершенствования государственного управления на территории Архангельской области (протокол от 27.11.2018 № 4)	ежеквартально, до 20 января, 20 апреля, 20 июля, 20 октября 2019 года	публичная доступность актуальных сведений об осуществлении государственного контроля (надзора)	Огибин А.С.

## 12.2. Проект плана профилактических мероприятий на 2020-2021 годы.

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды реализации	Исполнитель
1	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования, проверочных листов, перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и иных сведений. Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) в разделе «Госконтроль» на официальном сайте Правительства Архангельской области	ежеквартально	отдел автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
2	Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований и рекомендаций о проведении организационных и технических мероприятий, необходимых для внедрения и соблюдения обязательных требований	ежегодно	отдел автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
3	Подготовка обобщений практики осуществления вида государственного контроля (надзора)	ежегодно	отдел автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники
4	Проведения открытых публичных мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и участие в Едином дне отчетности контрольно-надзорных органов	ежеквартально	отдел автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники

## Раздел 4. Механизм реализации

13. Программа реализуется отделом автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники управления транспорта министерства транспорта Архангельской области.

14. Руководителем Программы, который наделяется полномочиями по организации и координированию деятельности министерства по реализации Программы, определить Терентьева Федора Николаевича – заместителя начальника управления транспорта – начальника отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники управления транспорта министерства транспорта Архангельской области.

15. В обязанности руководителя Программы входит:

- 1) ежеквартальный мониторинг и контроль выполнения профилактических мероприятий, достижения целей и задач программы;
- 2) подготовка ежегодных докладов о выполнении программы;
- 3) подготовка проекта изменений в программу;
- 4) подготовка проекта программы на следующий год;
- 5) предоставление всем заинтересованным лицам информации о ходе реализации программы.

16. Перечень должностных лиц министерства, ответственных за выполнение мероприятий программы

ФИО	Должность	Телефон	E-mail
Терентьев Ф.Н.	заместитель начальника управления транспорта – начальник отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники управления транспорта министерства транспорта Архангельской области	65-25-44	tfn@dvinaland.ru
Огибин А.С.	ведущий консультанта отдела автомобильного транспорта, самоходных машин и других видов техники управления транспорта министерства транспорта Архангельской области	65-25-44	ogibin@dvinaland.ru

## Раздел 5. Оценка эффективности

17. Оценка эффективности Программы включает в себя проведение: расчета фактически достигнутых целей проведения профилактической работы;

оценки фактически достигнутых целей проведения профилактической работы.

18. Расчет фактически достигнутых целей проведения профилактической работы осуществляется на основании соотношения общего количества выявленных нарушений расписания к общему количеству контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году, соотношения общего количества выявленных нарушений, связанных с передачей мониторинговой информации о местонахождении автобусов в диспетчерскую службу в неполном объеме, к общему количеству контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году.

19. Оценка фактически достигнутых целей проведения профилактической работы осуществляется путем сравнения с плановыми значениями целей проведения профилактической работы с учетом пункта 7 настоящей Программы.

Оценка фактически достигнутых целей проведения профилактической

работы осуществляется по трехбалльной шкале.

Критерием присвоения балльных оценок целям является отклонение значений фактически достигнутых целей проведения профилактической работы от плановых значений целей проведения профилактической работы.

Если фактически достигнутое и плановое значения цели равны, цели присваивается 3 балла.

Если степень снижения фактически достигнутого значения цели в сравнении с плановым значением цели составляет 1 процент, цели присваивается 2 балла.

Если степень снижения фактически достигнутого значения цели в сравнении с плановым значением цели составляет 2 процента, цели присваивается 1 балл.

Если степень снижения фактически достигнутого значения цели в сравнении с плановым значением цели составляет более 2 процентов, цели присваивается 0 баллов.

Итоговая оценка эффективности Программы характеризует достижение плановых значений целей и рассчитывается как среднеарифметическое значение балльных оценок по всем целям проведения профилактической работы.

20. Программа оценивается как:

1) высокоэффективная, если итоговая оценка целей превышает 2 балла;

2) среднеэффективная, если итоговая оценка целей превышает 1 балл, но не превышает 2 балла;

3) низкоэффективная, если итоговая оценка целей равна или менее 1 балла.

---